

RAPPORT VAN BEVINDINGEN
MELDING EN REGISTRATIE VERZUIM EN VERLOF
Eerste onderzoek
De Wingerd

Plaats : Zwolle
Gemeente : Zwolle
BRIN-nummer : 100K
Onderzoeksnummer : 291698
Datum onderzoek : 20 april 2017
Datum vaststelling : 23 mei 2017

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
2. Aanleiding voor het onderzoek	7
3. Conclusie onderzoek	9
4. Nadere toelichting op de conclusie	9
5. Consequenties van het onvoldoende oordeel	11
6. Reactie van het bestuur.....	15

1. Inleiding

De Inspectie van het Onderwijs voerde op 20 april 2017 een specifiek onderzoek uit naar de melding en registratie van ongeoorloofd verzuim, verlof en voortijdig schoolverlaten bij De Wingerd te Zwolle.

Tijdens het onderzoek op de school hebben wij gesprekken gevoerd met de directeur (hoofd van de school) en enkele leraren. Ook is gesproken met de intern begeleider en zijn aanvullend documenten onderzocht .

Het onderzoek richtte zich op de groepen 4, 5 en 6 en de periode van onderzoek is 1 december 2016 t/m 20 april 2017.

Scholen zijn verplicht ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten te melden. Dit is een wettelijke plicht die niet op zichzelf staat. Door te melden draagt de school eraan bij dat ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten wordt teruggedrongen.

Toelichting specifiek onderzoek

Naast regulier onderzoek op grond van artikel 11 van de WOT, kan de inspectie uit eigen beweging dan wel op aanwijzing van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap specifiek onderzoek verrichten op grond van artikel 15 van de Wet op het onderwijstoezicht (WOT). Hieronder worden alle niet-reguliere vormen van onderzoek verstaan. De inspectie kan op grond van artikel 3 van de WOT een onderzoek instellen naar, onder meer, de naleving van, bij of krachtens onderwijswetten gegeven voorschriften.

2. Aanleiding voor het onderzoek

In 2012 is de Leerplichtwet gewijzigd en is artikel 16a ingevoerd. De tekst van dit artikel luidt: 'Het toezicht op de naleving van deze wet door de hoofden is opgedragen aan de Inspectie van het onderwijs'. Het toezicht op de naleving van de leerplichtwet *door scholen* ligt sindsdien bij de Inspectie van het Onderwijs.

Naar aanleiding van een brief van de staatssecretaris aan de Tweede Kamer¹ onderzoekt de inspectie in het kader van programmatisch handhaven bij een aantal basisscholen hoe deze de wettelijke vereisten gerelateerd aan voortijdig schoolverlaten naleven. De Wingerd is door de inspectie voor dit onderzoek geselecteerd. In het kader van bovengenoemde taak voeren wij nu een eerste onderzoek uit op de school.

¹ <http://www.rijksoverheid.nl/bestanden/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2014/12/18/kamerbrief-met-beleidsreactie-op-evaluatie-wijziging-toezicht-naleving-van-de-leerplichtwet/kamerbrief-met-beleidsreactie-op-evaluatie-wijziging-toezicht-naleving-van-de-leerplichtwet.pdf>

3. Conclusie onderzoek

In dit hoofdstuk staan de conclusies en oordelen van het onderzoek per onderdeel op hoofdlijnen weergegeven. In hoofdstuk 4 lichten wij deze conclusies nader toe en onderbouwen wij onze oordelen.

Algemene conclusie

Naar aanleiding van het onderzoek oordelen wij dat de school aan alle onderzochte en te beoordelen onderdelen voldoet. Het beleid ten aanzien van geoorloofd en ongeoorloofd verzuim is beschreven in de schoolgids. De school heeft een verzuimprotocol waarin beschreven is hoe de school dient te handelen in het kader van verzuimregistratie. Het team van De Wingerd kent de regels en afspraken en handelt hier ook naar. Directie van en team zijn zich bewust van het belang van een goede registratie van de aan- of afwezigheid van hun leerlingen. Dit niet in de laatste plaats vanwege de preventieve maatregelen die op basis ervan genomen kunnen worden.

4. Nadere toelichting op de conclusie

In hoofdstuk 3 zijn de conclusies van het onderzoek op hoofdlijnen weergegeven. In dit hoofdstuk onderbouwen wij deze conclusies met school specifieke informatie.

Verzuimregistratie

Wij zijn van oordeel dat de verzuimregistratie voldoet en om die reden beoordelen wij de kwaliteit van dit onderdeel als voldoende. Er wordt voldaan aan de uit artikel 27, onder c, van de Leerplichtwet 1969 voortvloeiende wettelijke verplichting om bij de uitvoering van deze wet juiste en volledige inlichtingen te verstrekken.

Meldingsplicht

Wij hebben de meldingsplicht van de school niet kunnen beoordelen omdat er in de onderzoeksperiode geen leerling gemeld had hoeven worden.

Schorsing/ Verwijdering

Aangezien op De Wingerd geen leerlingen zijn geschorst en/of verwijderd tijdens de onderzoeksperiode, hebben wij niet kunnen beoordelen of zij aan de wetgeving voldoet.

Verzuimbeleid in schoolgids

De school voldoet aan de wettelijke verplichtingen over de communicatie van verzuimbeleid. In artikel 13 lid 1 onder k van de Wet op het primair onderwijs (WPO) is aangegeven dat informatie over het verzuimbeleid in de schoolgids opgenomen moet zijn.

5. Reactie van het bestuur

Dit rapport beschrijft de oordelen van de inspectie over de melding en registratie van ongeoorloofd verzuim, verlof, voortijdig schoolverlaten, schorsing en verwijdering en verzuimbeleid op De Wingerd.

We geven de school en het bestuur hieronder de ruimte om te reageren op de bevindingen van het onderzoek en de ontwikkelrichting aan te geven op dit onderdeel.

Hieronder geeft het bestuur zijn reactie:

We zijn net als u tevreden over hetgeen is geconstateerd en geconcludeerd. Uw conclusie naar aanleiding van het onderzoek, waarin u aangeeft dat Basisschool De Wingerd de wettelijke vereisten naleeft die m.b.t. melding en registratie van ongeoorloofd verlof, verzuim en vroegtijdig schoolverlaten gelden, delen wij.

Specificatie ten behoeve van de school

Registratie resultaten (her)onderzoek Leerplicht

De school ontvangt deze specificatie in aanvulling op het rapport van bevindingen. Bij publicatie van het rapport wordt dit gedeelte niet actief openbaar gemaakt.

Algemene gegevens	
Brinnummer	100K
Naam school	De Wingerd
Naam en functie hoofd van de school ²	Han Boone
Hoofd van de school/instelling aanwezig tijdens onderzoek	Ja
Locatie naam	De Wingerd
Adres locatie	Stokmeesterslaan 5
Postcode en plaats	8014GM Zwolle
Telefoon	0384651577
Contactpersoon	H.Boone
E-mail	directie@de-wingerd.nl
Onderzoeksgegevens:	
Datum onderzoek	20 april 2017
Onderzoekperiode	1 december tot en met 20 april 2017
Naam inspecteur/onderzoeker	M@rk Oortwijn
Het onderzoek betreft	Eerste onderzoek
Onderwerp van onderzoek	Verzuimregistratie (artikel 6 Besluit bekostiging WPO) Melden relatief verzuim (ongeoorloofd verzuim): Leerplichtigen (artikel 21 en 21b Leerplichtwet 1969) Vrijstelling geregeld schoolbezoek (verlof) Klassentelling Schorsing Verwijdering: Leerplichtigen (artikel 18 lid 1 Leerplichtwet 1969) Verzuimbeleid (artikel 13 lid 1 onder k WPO)

² De term "Hoofd van de school" komt uit de Leerplichtwet 1969. Onder het hoofd van de school wordt de door het bestuur aangewezen persoon verstaan die formeel verantwoordelijk gesteld kan worden voor de uitvoering van de verzuimregeling van de betreffende instelling

Dit document bevat naast de algemene gegevens de volgende tabellen:

- Tabel 6.1: conclusie onderzoek;
- Tabel 6.2: bevindingen verzuimregistratie en toekennen verlof;
- Tabel 6.3: bevindingen melden ongeoorloofd verzuim leerplichtigen;
- Tabel 6.4: bevindingen Klassentelling;
- Tabel 6.5: bevindingen schorsing;
- Tabel 6.6: bevindingen verwijdering leerplichtigen;
- Tabel 6.7: bevindingen verzuimbeleid.

Tabel 6.1: Conclusie onderzoek melding en registratie van verzuim en voortijdig schoolverlaten en verlof

	Voldoet	Voldoet niet	Niet te bepalen i.v.m. oordeel verzuimregistratie **	Oordeel niet aan de orde***	Geen onderwerp van onderzoek
1. Verzuimregistratie	X				
2. Melden relatief verzuim (ongeoorloofd verzuim)				X	
2.1 Leerplichtigen					
3. Vrijstelling geregeld schoolbezoek (verlof)					X
Juistheid grond tot beslissing					
4. Klassentelling	X				
5. Schorsing				X	
6. Verwijdering				X	
6.1 Leerplichtigen				X	
7. Communicatie van verzuimbeleid	X				

** de verzuimregistratie is niet toereikend, waardoor niet is vast te stellen of meldingen van relatief verzuim adequaat plaatsvinden

*** betreffend aspect was niet aan de orde in onderzoeksgroep, geen onderwerp van onderzoek, of anderszins, zodat geen beoordeling heeft plaatsgevonden

Tabel 6.2: Bevindingen verzuimregistratie

Kwaliteitsaspect	Criterium	Lpw³ Sectorwet
<i>Volledigheid en juistheid van inlichtingen</i>	<i>Het hoofd verstrekt bij de uitvoering van de Leerplichtwet juiste en volledige inlichtingen.</i>	<i>LPW art. 27 onder c</i>

De aanwezige methode van registratie binnen de school biedt voldoende mogelijkheden om zich te verantwoorden over de melding van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten.

Oordeel*: voldoet

Onderwerp onderzocht: ja Geoorloofd verzuim aanwezig in onderzoeksgroep: ja Aantal onderzochte verlofaanvragen: nvt			
Wijze waarop aspecten van de verzuimregistratie geregeld zijn en worden uitgevoerd:			
A- Aspecten die meewegen in het oordeel	ja	nee	
1. De registratie maakt onderscheid in geoorloofd en ongeoorloofd verzuim.	X		
2. Bij geoorloofd verzuim wordt de reden ⁴ aangetekend.	X		
3. De verzuimregistratie geeft een kloppend ⁵ overzicht van het verzuim per leerling, per (les)uur, dagdeel.		X	
4. De verzuimregistratie vindt minimaal dagelijks plaats.	X		
5. De registratie van verzuim is zodanig dat meldingen indien nodig wekelijks kunnen plaatsvinden .	X		
B- Aspecten die voorwaardelijk zijn en niet meewegen in het oordeel	ja	nee	deels⁶
6. De werkwijze ⁷ van registreren en melden is vastgelegd en actueel.	X		
7. Er wordt eenduidig geregistreerd volgens een binnen de school afgesproken codering/legenda.	X		
8. Verantwoordelijkheden en taken voor registratie en melding zijn eenduidig belegd.	X		
9. Indien een functionaris belast met registratie/melding afwezig is, is vervanging geregeld.	X		
C⁸Verlof (alleen signaalgestuurd)	ja	nee	

³ LPW: Leerplichtwet 1969.

⁴ vrijstelling geregeld schoolbezoek: ziekte of vrijstelling o.b.v: gewichtige omstandigheden, plichten uit godsdienst/levensovertuiging, vakantie i.v.m. aard/beroep ouders, leerling jonger dan 6 jaar.

⁵ kloppend wil zeggen: inzichtelijk, actueel, betrouwbaar en in overeenstemming met het gerealiseerde lesrooster.

⁶ De beoordeling deels is slechts in een enkel geval toe te kennen.

⁷ er is een goede beschrijving van wat er geregistreerd moet worden, hoe dit geregistreerd wordt, wie waarvoor verantwoordelijk is en wat de frequentie is

⁸ het betreft hier verlof en vakantie conform de artikelen 13a, tweede lid in samenhang met artikel 11 onder f van de LPW, artikel 14, derde lid, eerste volzin in samenhang met artikel 11 onder g van de Leerplichtwet 1969 en de Beleidsregel uitleg 'specifieke aard van het beroep' en 'andere gewichtige omstandigheden' bedoeld in de Leerplichtwet 1969.

10. Het geoorloofd verzuim is op de juiste gronden toegekend.			
11. Het toegekende verlof valt binnen de 10 dagen op basis waarvan de directeur van de school het verlof kan toekennen.			
12. Bij een verlofaanvraag die meer dan 10 dagen bestrijkt, is de leerplichtambtenaar om toestemming gevraagd.			
Nadere toelichting: De school heeft de mogelijkheid om het 'te-laat komen' te registreren nog niet benut. De school geeft aan dat de leerlingen vrijwel nooit te laat komen. Incidenteel gebeurt het wel dat er een leerling enkele minuutjes te laat is, vandaar dat het nog niet als ongeoorloofd verlof geregistreerd werd.			

Tabel 6.3: Bevindingen melden ongeoorloofd verzuim leerplichtigen

Onderwerp onderzocht: ja
Leerplichtigen in onderzoeksgroep: nee
Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat tijdig is gemeld: niet aan de orde
Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat niet of niet tijdig is gemeld: niet aan de orde
Nadere toelichting:

Tabel 6.4: Bevindingen Klassentelling

Klassentelling uitgevoerd: Ja/nee						
Aantallen	Groep: 4 Tijdstip observatie: 9.05 uur		Groep: 6 Tijdstip observatie: 9.35 uur		Groep: 5 Tijdstip observatie: 9.45 uur	
Aantal op klassenlijst	21	100 %	23	100 %	24	100 %
Aantal aanwezig	21	100 %	22	96 %	24	100 %
Aantal afwezig						
Soort afwezigheid:						
Geoorloofd afwezig			1	ziek		
Ongeoorloofd afwezig						
Nadere toelichting:						

Tabel 6.5: Overzicht bevindingen schorsing

Onderwerp onderzocht: ja Geschorsten in onderzoeksgroep: nee, beoordeling niet aan de orde
Aantal schorsingen langer dan één dag dat is gemeld aan de Onderwijsinspectie: niet aan de orde
Aantal schorsingen langer dan één dag dat niet is gemeld aan de Onderwijsinspectie : niet aan de orde
Aantal schorsingen dat niet schriftelijk aan de leerling en/of de ouders is bekendgemaakt: niet aan de orde
Aantal schorsingen zonder opgave van reden: niet aan de orde
Aantal schorsingen langer dan één week: niet aan de orde

Tabel 6.6: Bevindingen verwijdering leerplichtigen

Onderwerp onderzocht: ja Verwijdering in onderzoeksgroep: nee, beoordeling niet aan de orde
Aantal onderzochte verwijderingen: niet aan de orde
Aantal beslissingen tot verwijdering dat tijdig is gemeld aan gemeente: niet aan de orde
Aantal beslissingen tot verwijdering dat niet tijdig is gemeld aan gemeente: niet aan de orde

Tabel 6.7: Bevindingen verzuimbeleid

Onderwerp onderzocht: ja
Verzuimbeleid is vermeld in de schoolgids: ja
Nadere toelichting:

